

Esiopetuksen järjestäminen Tampereen
kaupunkiseudulla:
nykytila ja laajentamisen edellytykset



Aluekehittämisen konsulttitoimisto MDI
Perlacon

Selvityksen tavoitteet ja toteutustapa

TAMPEREEN
KAUPUNKISEUTU

1. NYKYTILAKUVAUS

Esiopetuksen organisointi kunnittain
Järjestämismallien keskeiset erot kaupunkiseudulla
Toiminnalliset erot ja niiden vaikutukset esiopetuksen järjestämisen kustannuksiin

Huomioidaan myös esiopetus ostopalveluna sekä esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus ja kerhotoiminta kustannustietoineen

Toteutus: kuntien edustajien haastattelut, taustamateriaalien analyysi kuten kuntien verkkosivut ja muut kirjalliset materiaalit, työpaja kaupunkiseudun hyvinvointipalvelujen työryhmälle.

2. VERTAILTAVUUDEN PARANTAMINEN

Seutuvertailun kehittäminen, erityisesti kustannustietojen osalta

Kuntien tapa kerätä taloustilasto

Kuntakohtaisten esiopetustietojen koonti

Kuntakohtaiset muutosesitykset

Esitys seudulliseksi esiopetuksen vertailumittaristikoksi

Lähdeaineistona käytetään Tilastokeskuksen taloustilastoa

Toteutus: esiopetuksen talous- ja toimintatietojen keruu kunnista ja Tilastokeskukselta, tietojen analyysi. Kuntien kirjaus- ja kohdentamiskäytänteiden koonti

3. JÄRJESTÄMISEN EDELLYTYSTEN TÄSMENTÄMINEN

Huomioidaan vaiheessa 1 ja 2 esille nousseet seikat (järjestämisen tavat ja vaikutukset)

Muita vaikuttavia tekijöitä mm. henkilöstön koulutus ja saatavuus sekä tilajärjestelyt

Sisältää seutuyhteistyön tiivistämisen näkökulman

Huomioidaan myös esiopetus ostopalveluna sekä esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus ja kerhotoiminta kustannustietoineen

Toteutus: edellisten työvaiheiden perusteella tehtävä arviointi

Esiopetuksen järjestämisen nykytila kaupunkiseudulla

Esiopetuksen ja täydentävän hoidon järjestämismallit kirjavia

Esiopetuksen ja täydentävän hoidon pääsääntöiset järjestämismallit kaupunkiseudun kunnissa

| HALLINNOLLINEN ORGANISOINTI | OPETUSPAIKAN MÄÄRITTÄVÄ PERIAATE | ESIOPETUKSEN YLEISIN OPETUSPAIKKA | TÄYDENTÄVÄN HOIDON YLEISIN TAPA JA JÄRJESTÄMISPAIKKA | KUNNAT |
|-----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--|-----------------------------------|
| Perusopetus | Koulupolku/ Asuinpaikka | Koulut | AP-IP-toiminta** koululla | Lempäälä Pirkkala Vesilahti |
| Varhaiskasvatus | Koulupolku/ Asuinpaikka | Koulut | Kerhotoiminta* koululla | Tampere |
| Varhaiskasvatus | Koulupolku/ Asuinpaikka | Koulut | Varhaiskasvatus* koululla | Orivesi |
| Varhaiskasvatus | Koulupolku / Asuinpaikka | Päiväkodit | Varhaiskasvatus* päiväkodissa | Kangasala |
| Varhaiskasvatus | Huoltajien toive / Asuinpaikka | Päiväkodit | Varhaiskasvatus* päiväkodissa | Nokia Ylöjärvi |

* Varhaiskasvatuslain mukaista toimintaa

** Perusopetuslain mukaista toimintaa (Lempäälä, Vesilahti) tai varhaiskasvatuslain mukaista toimintaa (Pirkkala)

- Järjestämisen mallien kehittymiseen on vaikuttanut muun muassa kuntien erilaiset taustat esiopetuksen järjestämisessä, lasten määrä, tilaresurssit, palveluverkko ja etäisyydet.
- Lainsäädäntö mahdollistanut erilaisten järjestämismallien ja palvelukokonaisuuksien syntymisen.
- Eroja paitsi kuntien välillä myös kuntien sisällä.

Esiopetuksen hallinnollinen asema ja järjestämisen paikka

| Esiopetuksen hallinnollinen järjestäjä | Esiopetuksen pääsääntöinen järjestämis- paikka | PÄIVÄKOTI / VARHAISKASVATUSYKSIKKÖ |
|--|---|---------------------------------------|
| PERUSOPETUS | KOULU Lempäälä Pirkkala Vesilahti | |
| VARHAISKASVATUS | Orivesi Tampere | Kangasala Nokia Ylöjärvi |

- Esiopetusta järjestetään sekä varhaiskasvatuksen että perusopetuksen hallinnoimana. Hallinnollinen järjestämistapa vaikuttaa muun muassa opettajien palvelussuhteen ehtoihin.
- Esiopetusta annetaan joko päiväkotitoiminnan yhteydessä tai osana koulun toimintaa. Esiopetuksen sijainti vaikuttaa muun muassa henkilöstömitoituksiin.
- Kaupunkiseudun kunnista puolet järjestivät esiopetusta sekä varhaiskasvatus- että kouluyksiköissä lukuvuonna 2018-2019.

Esiopetuspaikan määräytymistä ohjaava periaate

| Esiopetuspaikan määräytymistä ohjaava periaate Esiopetuksen hallinnollinen järjestäjä | KOULUPOLKU/ ASUINPAIKKA | HUOLTAJIEN TOIVE |
|--|-----------------------------------|-------------------|
| PERUSOPETUS | Lempäälä Pirkkala Vesilahti | |
| VARHAISKASVATUS | Kangasala Orivesi Tampere | Nokia Ylöjärvi |

- Esiopetuksella on vahva rooli osana oppimisen polkua, mikä näkyy muun muassa lapsen tulevan koulupolun huomioisena esiopetusta järjestettäessä.
- Esiopetukseen ilmoittautumisen käytännöt vaihtelevia. Esimerkiksi:
 - esiopetuspaikka voi määräytyä suoraan esioppilaan kotiosoitteen ja tulevan koulupolun mukaisesti,
 - huoltajat voivat toivoa tiettyä esiopetuspaikkaa ilmoittautumisen yhteydessä,
 - tai kunnan osoittama esiopetuspaikka vahvistetaan kunnan ilmoitettua esiopetuspaikasta.

Täydentävän hoidon toimintamalli

| Täydentävän hoidon pääsääntöinen toimintamalli | AP-IP-TOIMINTA/ KERHOTOIMINTA KOULULLA | VARHAISKASVATUS PÄIVÄKODISSA |
|--|---|---|
| Esiopetuksen hallinnollinen järjestäjä | | |
| PERUSOPETUS | Lempäälä Pirkkala Vesilahti | |
| VARHAISKASVATUS | Tampere | Kangasala Nokia Orivesi Ylöjärvi |

- Täydentävää hoitoa järjestetään joko varhaiskasvatuksen alaisena varhaiskasvatuksena, useimmiten päiväkodeissa, tai kouluilla järjestettävänä kerho- tai aamupäivä-iltapäivätoimintana.*
- Kunnissa, joissa tarjotaan täydentävänä hoitona kouluilla järjestettävää kerho- tai aamupäivä-iltapäivätoimintaa, suurin osa esioppilaista osallistuu täydentävään hoitoon koululla.
- Kerhotoiminnan järjestämisestä ei ole määritelty säädöksiä, toisin kuin varhaiskasvatuksen päivähoidosta. Kerhotoiminnasta täydentävänä hoitomuotona on siksi syntynyt epäselvyyttä ja ristiriitaisia tulkintoja.
- Lapselle yhtenäinen esiopetus- ja hoitopäivä on mahdollinen mallissa, jossa esiopetus ja täydentävä hoito järjestetään samassa sijainnissa.

*Esioppilaalla on lakisääteinen oikeus osallistua varhaiskasvatuksen mukaiseen varhaiskasvatukseen, eli jokaisessa kunnassa esioppilaalle on tarjolla täydentävää hoitoa esimerkiksi päiväkodissa.

Esiopetuksen talous- ja toimintatiedot

Esiopetus - talous

- Esiopetuksessa kustannusten kohdistamisella ja vyörytyksillä on merkittävä rooli kokonaiskustannusten kannalta, koska merkittävä osa resursseista on jaettu joko koulun tai päiväkodin kanssa.
- Tilastokeskus kerää kunnista esiopetuksen talous- ja toimintatietoa, jota hyödynnetään Tilastokeskuksen käyttötaloustilaston lisäksi mm. opetus- ja kulttuuriministeriössä päätöksenteon tukena.
 - Käyttötaloustilasto – kuntien eri toimintojen käyttökustannukset ja -tuotot
 - Lomake 41 – esiopetuksen tarkentavia tietoja
 - Tietosisällöt on määritelty ohjeistuksessa

Selvitystyön aikana on osoittautunut, että Tilastokeskuksen tietokannan ja kuntien omien tietojen välillä on eroavaisuuksia. Käyttötaloustilaston vuoden 2017 tiedoissa on havaittu merkittäviä virheitä/ puutteita.

Esiopetuksen osuus kustannuksista

| Nettokäyttökustannus 1000 eur | Kangasala Lempäälä Nokia Orivesi Pirkkala Tampere Vesilahti Ylöjärvi | | | | | | | | Koko alue |
|--------------------------------------|--|--------|--------|--------|--------|---------|-------|--------|-----------|
| | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 |
| OPETUS- JA KULTTUURITOIMINTA | 58 898 | 46 904 | 64 080 | 16 577 | 38 075 | 465 967 | 8 798 | 67 109 | 766 408 |
| Lasten päivähoido | 17 159 | 12 593 | 18 803 | 4 617 | 12 614 | 104 534 | 2 434 | 20 570 | 193 324 |
| Esiopetus | 1 717 | 2 702 | 2 527 | 585 | 2 235 | 9 481 | 388 | 1 706 | 21 341 |
| Perusopetus | 30 735 | 24 658 | 30 838 | 8 038 | 18 632 | 148 404 | 5 290 | 35 716 | 302 311 |
| Lukiokoulutus | 2 873 | 2 323 | 2 423 | 1 312 | 1 479 | 24 761 | 0 | 3 145 | 38 316 |
| Ammatillinen koulutus | 0 | 0 | 0 | 36 | 0 | 86 987 | 0 | 0 | 87 023 |
| Kansalaisopistojen vapaa sivistysty | 186 | 320 | 1 957 | 445 | 79 | 2 819 | 50 | 0 | 5 856 |
| Taiteen perusopetus | 119 | 25 | 0 | 0 | 134 | 1 398 | 12 | 75 | 1 763 |
| Muu opetustoiminta | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 394 | 0 | 206 | 603 |
| Kirjastotoiminta | 2 008 | 1 072 | 1 591 | 406 | 941 | 13 735 | 206 | 1 793 | 21 752 |
| Liikunta ja ulkoilu | 2 193 | 2 135 | 4 625 | 957 | 1 298 | 30 456 | 210 | 2 484 | 44 358 |
| Nuorisotoiminta | 659 | 894 | 757 | 149 | 410 | 4 967 | 186 | 876 | 8 898 |
| Museo- ja näyttelytoiminta | 0 | 13 | 80 | 0 | 32 | 13 917 | 1 | 58 | 14 101 |
| Teatteri-, tanssi- ja sirkustoiminta | 0 | 34 | 0 | 0 | 0 | 6 272 | 4 | 5 | 6 315 |
| Musiikkitoiminta | 0 | 31 | 19 | 0 | 0 | 7 055 | 2 | 236 | 7 343 |
| Muu kulttuuritoiminta | 1 249 | 104 | 460 | 29 | 221 | 10 787 | 15 | 239 | 13 104 |

- Noin 21,5 miljoonan euron toiminto kaupunkiseututasolla, 1,1 % koko käyttötalouden nettokustannuksista.
- Esiopetuksen nettokustannusten osuudet sivistystoimesta ja käyttötaloudesta yhteensä vaihtelevat kuntien välillä merkittävästi.

| Esiopetuksen osuus | Kangasala | Lempäälä | Nokia | Orivesi | Pirkkala | Tampere | Vesilahti | Ylöjärvi | Koko alue |
|------------------------------|-----------|----------|-------|---------|----------|---------|-----------|----------|-----------|
| ...Sivistystoimesta | 2,9 % | 5,8 % | 3,9 % | 3,5 % | 5,9 % | 2,0 % | 4,4 % | 2,5 % | 2,8 % |
| ...Käyttötaloudesta yhteensä | 1,1 % | 2,4 % | 1,4 % | 1,0 % | 2,4 % | 0,8 % | 1,6 % | 1,1 % | 1,1 % |

| 2017 | Kangasala | Lempäälä | Nokia | Orivesi | Pirkkala | Tampere | Vesilahti | Ylöjärvi | Koko alue |
|-------------------|-----------|----------|-------|---------|----------|---------|-----------|----------|-----------|
| 6-vuotiaita | 413 | 407 | 463 | 95 | 304 | 2 140 | 63 | 522 | 4 407 |
| ..osuus väestöstä | 1,3 % | 1,8 % | 1,4 % | 1,0 % | 1,6 % | 0,9 % | 1,4 % | 1,6 % | 1,1 % |

- Käyttökustannus = toimintakulut yhteensä + poistot ja arvonalentumiset + vyörytyskulut
- Käyttötuoat = toimintatuotot yhteensä + valmistevarastojen muutos + valmistus omaan käyttöön + vyörytystuotot
- Nettokäyttökustannus = käyttökustannus - käyttötuoat**

Esiopetuksen nettokustannukset /oppitunti

TAMPEREEN
KAUPUNKISEUTU

| Esiopetus eur/opetustunti | Kangasala | | Lempäälä | | Nokia | | Orivesi | | Pirkkala | | Tampere | | Vesilahti | | Ylöjärvi | | Koko maa | |
|---------------------------------------|-----------|------|----------|------|-------|------|---------|------|----------|------|---------|------|-----------|------|----------|------|----------|-----|
| | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | | |
| Palkat ja palkkiot | 42 | 88 | 67 | 39 | 67 | 54 | 61 | 36 | 49 | | | | | | | | | 49 |
| Eläkekulut | 8 | 16 | 12 | 9 | 13 | 10 | 11 | 7 | 10 | | | | | | | | | 10 |
| Muut henkilösivukulut | 2 | 4 | 3 | 2 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | | | | | | | | | 2 |
| Asiakaspalveluiden ostot | 5 | 5 | 5 | 2 | 1 | 7 | 0 | 1 | 4 | | | | | | | | | 4 |
| Muiden palvelujen ostot | 16 | 32 | 26 | 27 | 34 | 24 | 31 | 17 | 22 | | | | | | | | | 22 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 1 | 5 | 1 | 0 | 4 | 3 | 0 | 1 | 2 | | | | | | | | | 2 |
| Avustukset | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | | | | | | | | | 1 |
| Vuokrakulut, ulkoiset | 0 | 2 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | | | | | | | | | 1 |
| Vuokrakulut, sisäiset | 18 | 30 | 2 | 25 | 51 | 9 | 18 | 20 | 15 | | | | | | | | | 15 |
| Muut kulut | 0 | 0 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Toimintakulut yhteensä | 92 | 183 | 132 | 109 | 173 | 111 | 124 | 84 | 105 | | | | | | | | | 105 |
| Toimintakuluista: Sisäiset kulut | 33 | 52 | 37 | 40 | 69 | 30 | 35 | 32 | 25 | | | | | | | | | 25 |
| Poistot ja arvonalentumiset | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 4 | 3 | 2 | | | | | | | | | 2 |
| Palautusjärjestelmän arvonalentumiset | 0 | 3 | 1 | 2 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | | | | | | | | | 2 |
| Myyntituotot | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | | | | | | | | | 1 |
| Maksutuotot | 0 | 22 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | | | | | | | | | 1 |
| Tuet ja avustukset | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Vuokratuotot, ulkoiset | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Vuokratuotot, sisäiset | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Muut tuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Toimintatuotot yhteensä | 1 | 25 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | | | | | | | | | 3 |
| Toimintatuotoista: Sisäiset tuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Valmisteverastojen muutos | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | 0 |
| Nettokäyttökustannus | 91 | 160 | 131 | 110 | 175 | 110 | 128 | 87 | 104 | | | | | | | | | 104 |

- Taulukossa esitetty kuntien esiopetuksen kustannukset 2017 euroa/oppitunti.
- → hajonta kuntien välillä suurta
 - Ylöjärvi 87 eur/oppitunti
 - Pirkkala 175 eur/oppitunti
- Erot havaittavissa jo henkilöstökuluissa:
 - Ylöjärvi 44 euroa/oppitunti
 - Lempäälä 109 euroa/oppitunti
- Muiden palveluiden ostot
 - Kangasala 16 eur/oppitunti
 - Pirkkala 34 eur/oppitunti
- Pirkkalan sisäiset vuokrat selvästi muita suuremmat (51 eur/oppitunti) -> Lempäälä -> Orivesi. Halvin Nokia (2 eur/oppitunti)

Esiopetuksen nettokustannukset /oppilas

TAMPEREEN
KAUPUNKISEUTU

| Esiopetus eur/oppilas | Kangasala | | Lempäälä | | Nokia | | Orivesi | | Pirkkala | | Tampere | | Vesilahti | | Ylöjärvi | | Koko maa |
|---------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------|---------|------|-----------|------|----------|------|----------|
| | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | |
| Palkat ja palkkiot | 1 963 | 3 631 | 2 810 | 2 121 | 2 818 | 2 234 | 2 818 | 1 372 | 2 706 | | | | | | | | |
| Eläkekulut | 374 | 677 | 501 | 465 | 556 | 393 | 515 | 247 | 544 | | | | | | | | |
| Muut henkilösivukulut | 89 | 170 | 127 | 101 | 142 | 111 | 106 | 66 | 129 | | | | | | | | |
| Asiakaspalveluiden ostot | 229 | 214 | 221 | 81 | 40 | 305 | 0 | 21 | 204 | | | | | | | | |
| Muiden palvelujen ostot | 741 | 1 303 | 1 094 | 1 444 | 1 424 | 989 | 1 409 | 649 | 1 232 | | | | | | | | |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 32 | 221 | 39 | 20 | 159 | 125 | 15 | 52 | 98 | | | | | | | | |
| Avustukset | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 63 | | | | | | | | |
| Vuokrakulut, ulkoiset | 5 | 63 | 0 | 273 | 20 | 3 | 0 | 2 | 50 | | | | | | | | |
| Vuokrakulut, sisäiset | 825 | 1 216 | 70 | 1 354 | 2 142 | 389 | 833 | 773 | 808 | | | | | | | | |
| Muut kulut | 5 | 5 | 702 | 10 | 0 | 4 | 15 | 12 | 19 | | | | | | | | |
| Toimintakulut yhteensä | 4 264 | 7 507 | 5 565 | 5 869 | 7 301 | 4 558 | 5 712 | 3 193 | 5 853 | | | | | | | | |
| Toimintakuluista: Sisäiset kulut yht | 1 534 | 2 117 | 1 569 | 2 141 | 2 894 | 1 220 | 1 591 | 1 204 | 1 375 | | | | | | | | |
| Poistot ja arvonalentumiset | 0 | 87 | 20 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 21 | | | | | | | | |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 0 | 61 | 99 | 0 | 167 | 96 | 95 | | | | | | | | |
| Palautusjärjestelmän arvonalentumiset | 0 | 104 | 37 | 101 | 0 | 21 | 76 | 4 | 115 | | | | | | | | |
| Myyntituotot | 30 | 92 | 44 | 0 | 0 | 25 | 0 | 2 | 47 | | | | | | | | |
| Maksutuotot | 0 | 917 | 0 | 20 | 0 | 4 | 0 | 0 | 78 | | | | | | | | |
| Tuet ja avustukset | 5 | 22 | 7 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 24 | | | | | | | | |
| Vuokratuotot, ulkoiset | 0 | 5 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | |
| Vuokratuotot, sisäiset | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | |
| Muut tuotot | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 4 | 3 | | | | | | | | |
| Toimintatuotot yhteensä | 34 | 1 036 | 55 | 20 | 0 | 34 | 0 | 6 | 152 | | | | | | | | |
| Toimintatuotoista: Sisäiset tuotot y | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | | | | | | | | |
| Valmisteverastojen muutos | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | | | | | | | | |
| Nettokäyttökustannus | 4 229 | 6 558 | 5 530 | 5 909 | 7 401 | 4 526 | 5 879 | 3 287 | 5 813 | | | | | | | | |

- Taulukossa esitetty kuntien esiopetuksen kustannukset 2017 euroa/oppilas.
- → hajonta kuntien välillä suurta
 - Ylöjärvi 3287 eur/oppilas
 - Pirkkala 7401 eur/oppilas
- Erot havaittavissa jo henkilöstökuluissa:
 - Ylöjärvi 1684 euroa/oppilas
 - Lempäälä 4478 euroa/oppilas
- Muiden palveluiden ostot
 - Ylöjärvi 649 eur/oppilas
 - Orivesi 1444 eur/oppilas
- Vuokrat
 - Nokia 70 eur/oppilas
 - Pirkkala 2162 eur/oppilas

Opetushallitukselta (2017 taso)

TAMPEREEN
KAUPUNKISEUTU

Tilastokeskus kerää edellisten lisäksi esiopetustietoa erillisellä lomakkeella.

Kustannusten kokonaismäärien tulisi vastata taloustilaston kustannuksia

| Kustannukset euroa/oppilas | Kangasala | Lempäälä | Nokia | Orivesi | Pirkkala | Tampere | Vesilahti | Ylöjärvi |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Opetus | 2 406 | 2 415 | 1 608 | 2 374 | 2 341 | 2 116 | 2 758 | 1 310 |
| Kuljetus | 111 | 172 | 90 | 838 | 129 | 51 | 652 | 102 |
| Ruokailu | 510 | 658 | 519 | 495 | 460 | 460 | 424 | 0 |
| Muu oppilashuolto | 0 | 2 235 | 1 379 | 242 | 897 | 799 | 652 | 0 |
| Sisäinen hallinto | 37 | 199 | 565 | 212 | 566 | 115 | 212 | 674 |
| Kiinteistöjen ylläpito | 897 | 1 211 | 937 | 1 596 | 2 421 | 457 | 1 152 | 988 |
| Yhteensä ilman pieniä hankkeita | 3 961 | 6 891 | 5 096 | 5 758 | 6 815 | 3 998 | 5 848 | 3 075 |
| Pienet hankkeet | 0 | 0 | 57 | 0 | 172 | 86 | 0 | 0 |
| Käyttömenot yht ilman sair. Ja vammop. | 3 961 | 6 891 | 5 153 | 5 758 | 6 987 | 4 084 | 5 848 | 3 075 |
| Toiminnoittaiset käyttömenot yhteensä | 4 034 | 7 396 | 5 624 | 5 970 | 7 526 | 4 527 | 5 924 | 3 291 |

| Kustannukset euroa/oppitunti | Kangasala | Lempäälä | Nokia | Orivesi | Pirkkala | Tampere | Vesilahti | Ylöjärvi |
|--|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|
| Opetus | 52 | 59 | 38 | 44 | 55 | 51 | 60 | 35 |
| Kuljetus | 2 | 4 | 2 | 16 | 3 | 1 | 14 | 3 |
| Ruokailu | 11 | 16 | 12 | 9 | 11 | 11 | 9 | 0 |
| Muu oppilashuolto | 0 | 54 | 33 | 5 | 21 | 19 | 14 | 0 |
| Sisäinen hallinto | 1 | 5 | 13 | 4 | 13 | 3 | 5 | 18 |
| Kiinteistöjen ylläpito | 19 | 30 | 22 | 30 | 57 | 11 | 25 | 26 |
| Yhteensä ilman pieniä hankkeita | 85 | 168 | 121 | 107 | 162 | 97 | 127 | 81 |
| Pienet hankkeet | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 2 | 0 | 0 |
| Käyttömenot yht ilman sair. Ja vammop. | 85 | 168 | 122 | 107 | 166 | 99 | 127 | 81 |
| Toiminnoittaiset käyttömenot yhteensä | 87 | 180 | 133 | 111 | 178 | 110 | 129 | 87 |

- Edelleen Ylöjärvi vaikuttaa edullisimmalta. Toisaalta taulukosta nähdään, että Ylöjärven ruokailu ja muu oppilashuolto on kirjattu nolaksi.
- Opetuksen kustannusten välinen hajonta on suuri, mutta jää selvästi edellisen taulukon henkilöstökulujen alle.
- Ylöjärven yhdelle oppilaalle kirjautuva opetuskustannus on noin puolet Vesilahden vastaavasta.
- Pirkkalan kiinteistöt edelleen selvästi kalleimmat.

Tilastokeskuksen taloustilastoista

- Kunnilta tulleiden tietojen perusteella tilastoissa on puutteita
- Vyörytysten ja kohdennusten merkitys suuri.
 - Opetushenkilöstö
 - Kiinteistöt
 - Jos kuntien esiopetuksen kustannukset on kohdennettu toisistaan poikkeavalla tavalla, on tällä vaikutusta myös muiden toimintojen nettokustannuksiin
 - Esiopetuksen osuus kaikkien palveluiden ja myös sivistystoimen nettokustannuksista on melko pieni ja siten kohdistamiserot tulevat näkyviksi juuri tässä toiminnossa
- Hajonta kuntien välillä on suuri
 - 3287 eur/oppilas – 7401 eur/oppilas
 - 87 eur/oppitunti – 175 eur/oppitunti

Kyselyt

- Kyselyt kuntiin:
 - Toimintatietoa
 - Kuvataan esiopetuksen tuottamistapaa ja kuntien välisiä eroja
 - Pyritään löytämään selittäviä tekijöitä kustannusten hajonnalle
 - Taloustietoa
 - 2018 tietojen päivitys
 - Saadaan vertailukohta 2017 tiedoille
 - Pyritään yhdenmukaistamaan tiedonkeruutapaa

Taloustietojen kysely

TAMPEREEN
KAUPUNKISEUTU

| 2018 | Kangasala | Lempäälä | Nokia | Orivesi | Pirkkala | Tampere | Vesilahti | Ylöjärvi |
|--|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|-------------------|----------------|------------------|
| Opetus | 1 150 512 | 850 520 | 786 566 | 318 402 | 749 710 | 4 703 798 | 159 734 | 755 000 |
| Majoitus ja kuljetus | 59 000 | 88 500 | 50 767 | 80 995 | 37 646 | 78 716 | 48 165 | 33 000 |
| Ruokailu | 290 266 | 179 800 | 274 540 | 62 631 | 139 143 | 953 540 | 30 150 | 130 000 |
| Muu oppilashuolto | 163 768 | 317 300 | 504 651 | 40 431 | 323 703 | 2 089 926 | 48 445 | 0 |
| Sairaalaopetus | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sairaalaopetuksen nivelvaiheen tukitoimet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Vaikeimmin kehitysvammaisten opetus | 0 | 57 920 | 145 658 | 0 | 94 338 | 290 944 | 0 | 25 000 |
| Muu vammaisopetus | 0 | 81 940 | 89 990 | 18 299 | 167 961 | 881 934 | 0 | 25 000 |
| Sisäinen hallinto | 37 944 | 158 700 | 250 959 | 21 399 | 121 132 | 254 935 | 13 538 | 350 000 |
| Kiinteistöjen ylläpito | 198 720 | 250 500 | 362 349 | 98 918 | 203 187 | 451 748 | 59 148 | 257 000 |
| Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset | 55 452 | 177 270 | 132 667 | 40 293 | 226 395 | 532 564 | 24 653 | 108 000 |
| Kotikunnan maksuosuudet | 14 940 | 11 500 | 7 704 | 11 202 | 27 771 | 289 000 | 0 | 70 000 |
| Yhteensä | 1 970 602 | 2 173 950 | 2 605 851 | 692 570 | 2 090 986 | 10 527 105 | 383 833 | 1 753 000 |

| 2018 | Kangasala | Lempäälä | Nokia | Orivesi | Pirkkala | Tampere | Vesilahti | Ylöjärvi |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Eur/oppilas | | | | | | | | |
| Opetus | 2 545 | 2 164 | 1 864 | 3 184 | 2 603 | 2 144 | 2 250 | 1 495 |
| Majoitus ja kuljetus | 131 | 225 | 120 | 810 | 131 | 36 | 678 | 65 |
| Ruokailu | 642 | 458 | 651 | 626 | 483 | 435 | 425 | 257 |
| Muu oppilashuolto | 362 | 807 | 1 196 | 404 | 1 124 | 953 | 682 | 0 |
| Sairaalaopetus | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sairaalaopetuksen nivelvaiheen tukitoimet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Vaikeimmin kehitysvammaisten opetus | 0 | 147 | 345 | 0 | 328 | 133 | 0 | 50 |
| Muu vammaisopetus | 0 | 208 | 213 | 183 | 583 | 402 | 0 | 50 |
| Sisäinen hallinto | 84 | 404 | 595 | 214 | 421 | 116 | 191 | 693 |
| Kiinteistöjen ylläpito | 440 | 637 | 859 | 989 | 706 | 206 | 833 | 509 |
| Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset | 123 | 451 | 314 | 403 | 786 | 243 | 347 | 214 |
| Kotikunnan maksuosuudet | 33 | 29 | 18 | 112 | 96 | 132 | 0 | 139 |
| Yhteensä | 4 360 | 5 532 | 6 175 | 6 926 | 7 260 | 4 798 | 5 406 | 3 471 |

- Taloustietojen jaottelu on riittävän kuvaava.
- Oppilaalle kohdistettuna 2018:
 - Ylöjärvi edelleen selvästi edullisin
 - Pirkkala kallein
 - Oriveden opetuksesta aiheutuvat kustannukset kaksinkertaiset Ylöjärveen suhteutettuna
 - Oriveden ja Vesilahden majoitus ja kuljetus merkittävästi suuremmat
 - Kangasalan, Nokian ja Oriveden ruokailun kustannus yli kaksinkertainen Ylöjärveen verrattuna
 - Ylöjärven muu oppilashuolto puuttui (2019 muutos)
 - Kiinteistöjen ylläpito Orivedellä lähes viisinkertainen Tampereen tasoon suhteutettuna

Esiopetuksen seutuvertailun kehittäminen

Seutuvertailun kehittäminen edellyttää tiivistä vuoropuhelua

- Vertailukelpoisten taloustietojen kokoaminen todettu haasteelliseksi: puutteellisia tietoja ja erilaisia kirjaamiskäytäntöjä.
- Lisäksi vertailua hankaloittaa se, että järjestämismallikohtaisia eroja syntyy paitsi kuntien välillä myös kuntien sisällä.
- Esiopetuksen taloustietojen kirjauskäytäntöjen ja kohdentamisperusteiden kehittäminen ei ole irrallista kunnan muusta taloudenpidosta.
- Seutuvertailussa aiemmin tarkasteltuihin toimintatietoihin ei ole selvityksen perusteella syytä tehdä muutoksia.
- Taloustietojen kehittämisessä huomiota kiinnitettävä kolmeen keskeiseen toimintoon:
 1. Kiinteistöt
 2. Opetus
 3. Ruokahuolto

Esiopetuksen laajentamisen edellytykset ja seudullinen yhteistyö

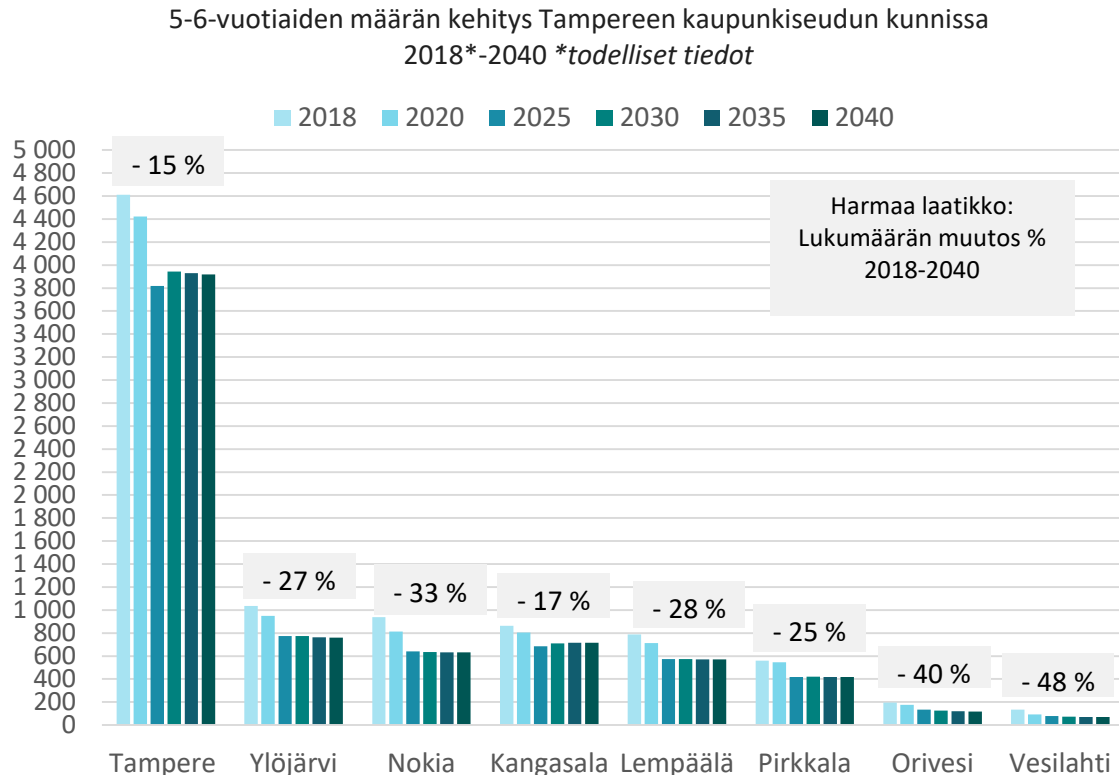
Esiopetuksen laajentamisen edellytykset kaupunkiseudulla

| KESKEISET TOIMINNALLISIIN JA HALLINNOLLISIIN EDELLYTYKSIIN LIITTYVÄT NÄKÖKULMAT | KESKEISET TALOUDELLISIIN EDELLYTYKSIIN LIITTYVÄT NÄKÖKULMAT |
|---|--|
| <p>Henkilöstön riittävyys / saatavuus</p> <p>Tilojen riittävyys / saatavuus</p> <p>Järjestämismallien hallinta</p> <p>Varhaiskasvatuksen ja opetuksen välisen yhteistyön uudet ulottuvuudet</p> | <p>Henkilöstökustannusten kasvu</p> <p>Kuljetuskustannusten kasvu</p> <p>Investoinnit lisätiloihin</p> <p>Varhaiskasvatuksen maksukertymän alentuminen</p> |

- Järjestämisen edellytykset ovat toiminnallisesta näkökulmasta hyvät, haasteita erityisesti talouden ja tilaresurssien näkökulmasta
- Järjestämisen edellytysten tarkka arviointi on mahdollista vasta, kun tiedetään, millaisten säädösten ja asetusten perusteella 5-vuotiaiden esiopetus järjestettäisiin.

- Lainsäädännöltä kaivataan selkeät suuntaviivat ja reunaehdot.
- Kunnat haluavat järjestää 5-vuotiaiden esiopetuksen päiväkodeissa.
- Taloudellisia vaikutuksia muun muassa kasvavasta palvelutarpeesta sekä varhaiskasvatusmaksujen tulokertymän pienentymisestä.

5-6 – vuotiaiden ikäluokat supistuvat tulevaisuudessa, mutta kehitys on epätasaista



Lähde: MDI:n väestöennuste 2040

- 5-vuotiaiden osallistumisaste varhaiskasvatuspalveluihin on kaupunkiseudulla korkea jo nykyisellään. Vuonna 2018 osallistumisaste kaupunkiseudun kunnissa oli välillä 89-97 prosenttia.
- Ikäryhmien supistuminen tulevaisuudessa tarkoittaa esiopetuksen oppilaspaikkatarpeen vähenemistä samassa suhteessa. Tuleva palvelutarpeen supistuminen on huomioitava laajentamisen aiheuttamiin haasteisiin vastatessa.
- Ikäryhmien kehityksessä eroja paitsi kuntien välillä myös kuntien sisällä.

Seudullisena yhteistyönä tehtävällä suunnittelulla ja kehittämistyöllä iso merkitys jo nykyisellään

- Seudullisen yhteistyön merkitys korostuu erityisesti silloin kun lainsäädäntö ja kansalliset ohjeistukset jääneet heikoiksi.
- Esiopetussuunnitelmaan liittyvää yhteistyötä halutaan jatkaa.
- Seutuyhteistyön mahdollisuuksiksi tunnistettu muun muassa
 - Joustavan esi- ja alkuopetuksen kehittäminen
 - Kerhotoiminnan laatukriteereiden ja periaatteiden suunnittelu
 - Henkilöstön täydennyskoulutus