



# Raidereformi ja Henkilöliikenteen raidemarkkinat ja palvelut Suomessa -selvitys

Johtava asiantuntija  
Jani von Zansen

# Henkilöjuna liikenteen järjestäminen muutoksessa

**HO:** Hallitus lisää tosiasiallista kilpailua raideliikennemarkkinalla ja helpottaa markkinoille pääsyä. Hallitus luo pitkän aikavälin näkymän kotimaan raideliikenteen kapasiteetin ja investointien lisäämiseksi.

## 1. Suomen palvelut

**2023–2024**

### Analyysi, visio, hankesuunnitelma.

Analysoidaan nykytilanne, luodaan visio tulevasta ja laaditaan hankkeelle suunnitelma. Hallitus linjaa julkisesti hankittavat ja kilpailutettavat palvelut vuoden 2024 aikana.

## 2. Markkinanäkymä rautatieyrityksille

**2024–2025**

### Valmiuksien luominen.

Laaditaan projekti-suunnitelma. Tehdään tarvittavat vaikutusten arvioinnit. Tarvittaessa aloitetaan kalusto-investoinnit. Aloitetaan markkinavuoropuhelu eli keskustelu mahdollisten kilpailuun osallistuvien yritysten kanssa.

## 3. Markkinahinta palveluille

**2026–2028**

### Kilpailuttaminen.

Kilpailutetaan valmistellut palvelukokonaisuudet. On todennäköistä, että kilpailutettavia kokonaisuuksia on useita ja ne kilpailutetaan vaiheittain.

**2029–2030**

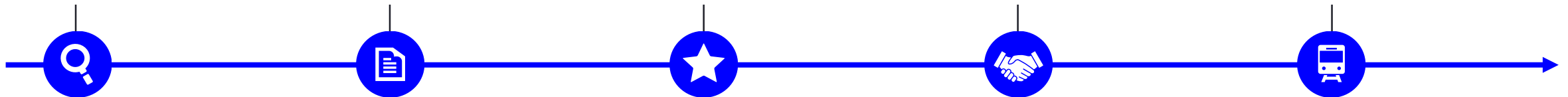
### Siirtymäkausi.

Kilpailutusten tulos on selvillä. Valmistaudutaan toteuttamaan uusia palvelusopimuksia kilpailun voittaneiden yritysten kanssa.

**2031**

### Käynnistäminen ja seuranta.

Voittaneet yritykset aloittavat henkilöjuna liikenteen järjestämisen (operoinnin). Seurataan palvelusopimusten toteutumista.



**Next step:** Selvityksessä erityisesti alueellisen liikenteen järjestämistoimivallan mahdollistaminen.

**RADANPITOA tulisi kohdentaa sinne missä on varmasti liikennettä. Näin varmistetaan liikennejärjestelmän KESTÄVYYS ja TEHOKKUUS. SAAVUTETTAVUUS ratkeaa palvelutasomäärityksen kautta.**

# Mahdollisia strategisia päämääriä

Turvataan ihmisten liikkumismahdollisuudet

Rakennetaan liikenteen puhdasta siirtymää (CO2 vähennykset)

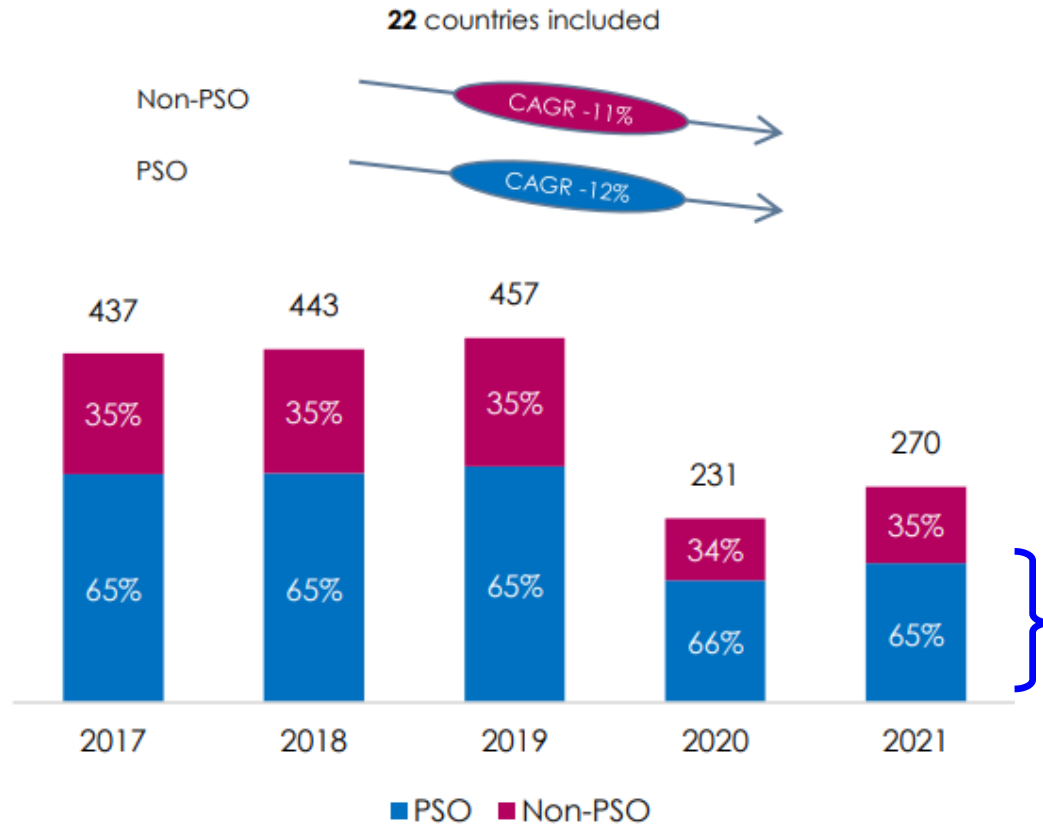
Varmistetaan ostettavien palveluiden tehokkuus ja markkinahintaisuus

Luodaan EU-säätelyn edellyttämät tasapuoliset kilpailuolosuhteet

Infrasta saadaan enemmän tehoja ja hyötyjä

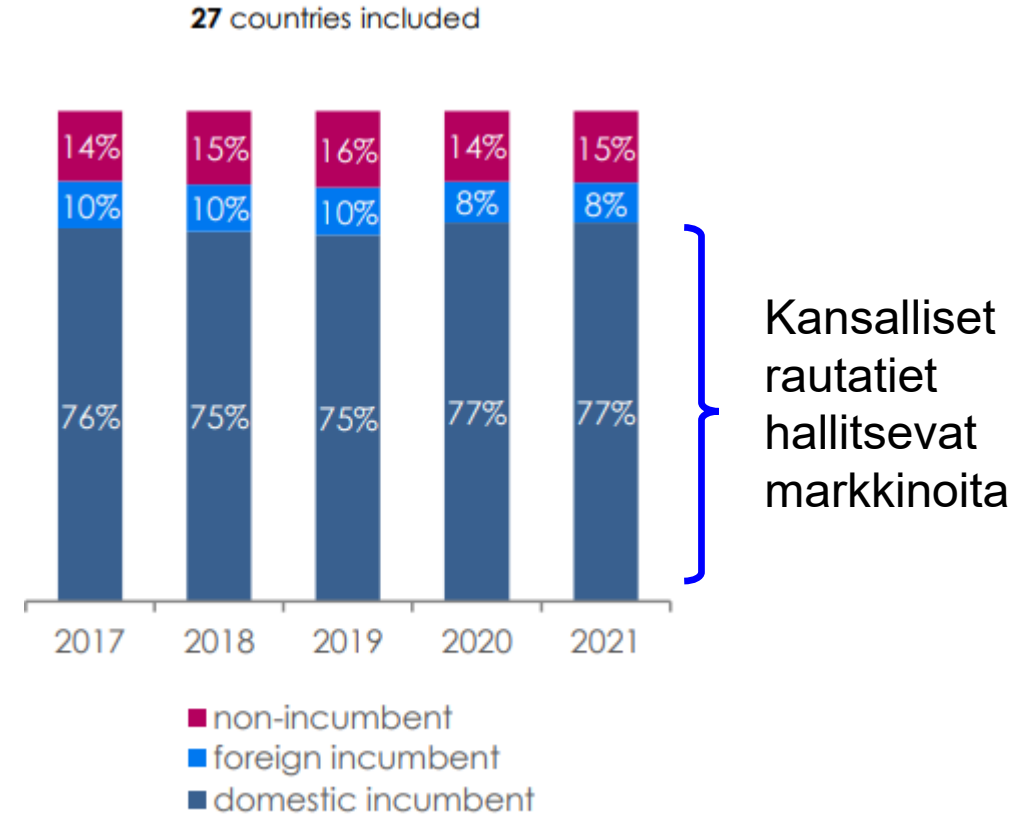
# Hankinnoilla merkittävä rooli Euroopan markkinoilla (henkilöliikennettä 80% junakilometreistä, tavaraliikenne 20%)

Open access- ja sopimusliikenteen markkinaosuudet  
matkustajakilometreistä (Mrd)



Valtaosa suoritteista toteutuu julkisena sopimus- tai hankinta-järjestelyinä

Rautatieyritysten markkinaosuudet  
matkustajakilometreistä



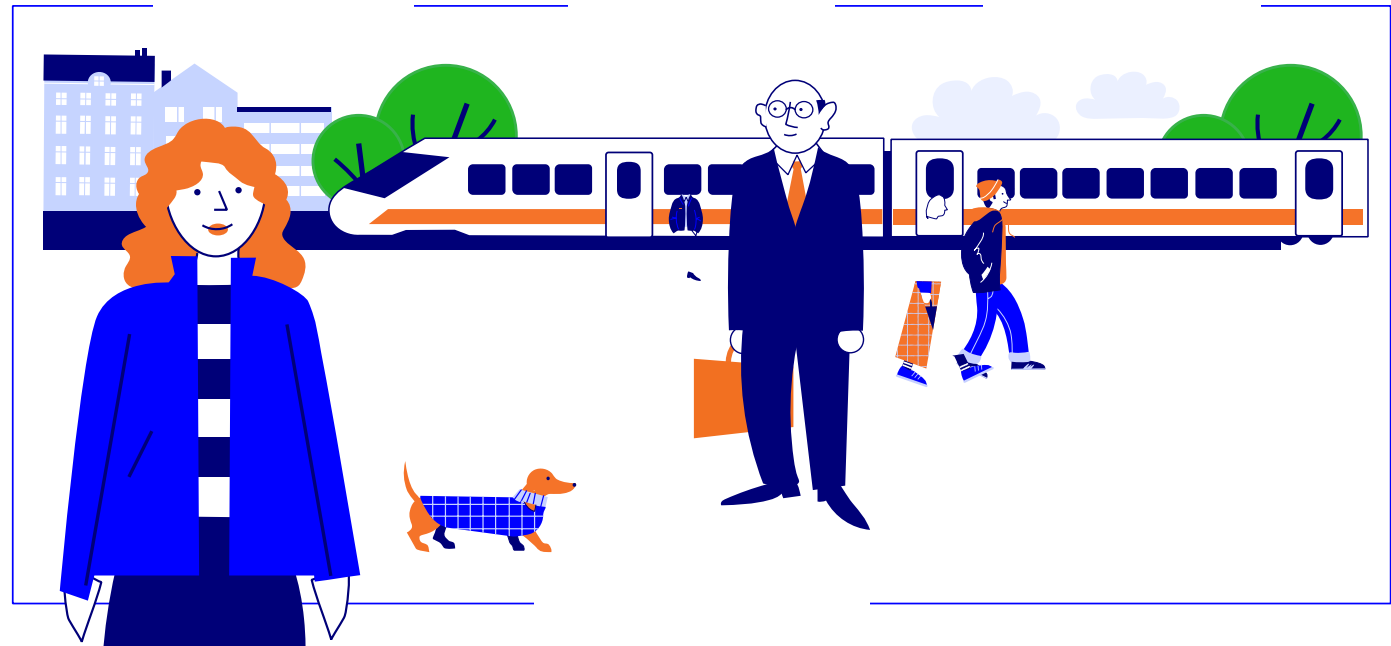
<https://irg-rail.eu/irg/documents/market-monitoring/383,2023.html>

# Raidereformi – uudistamme henkilöjunaliikenteen palvelut

Asiakkaiden  
näkökulmasta hankinnat:

- Laadukkaammin
- Edullisemmin
- Enemmän
- Nopeammin

Raideliikennemarkkinan  
houkuttelevuuden  
varmistamiseksi  
**markkinaa on kehitettävä  
kokonaisuutena.**



# 1. Mikä on osamarkkinoiden ja palveluiden nykytila sekä yleiset kehitysnäkymät? 11/23-3/24

- Keskeisiä selvitettäviä kysymyksiä ovat:
  - Mikä on Suomen raideliikennemarkkinan koko ja osamarkkinoiden reunaehdot ja ominaispiirteet, sisältäen muut kuluttavat?
  - Miten osamarkkinat ja palvelut ovat kehittyneet?
  - Miten palveluiden tarjonta ja tuotteet ovat kehittyneet?
  - Miten tehokkaasti infraa ja kalustoa käytetään eri puolilla Suomea?
  - Miten varikoiden sijainti vaikuttaa kalustokiertoon?
  - Miten palveluiden tarjonta vastaa kysyntää?
  - Mitkä ovat keskeiset palveluihin ja toimintaan liittyvät epäjatkuvuudet?
  - Millaisia rahavirtoja ja tasearvoja markkinoihin ja palveluihin liittyy?
  - Mitkä ovat yhteiskunnalliset ja välilliset hyödyt osamarkkinoittain ja palveluittain?
  - Mikä on osamarkkinoiden ja palveluiden tuottopotentiaali suhteessa kysyntä ja tarjonta?
  - Mitä palvelua markkinat tarjoavat itse ja aidosti markkinaehtoisesti?
    - Vain osamarkkina d, onko sellaisia reittejä, joissa olisi riittävä kysyntä mahdollistamaan Open Access-palvelut kalustosarjainvestointineen ja hintakilpailuskenaarioineen?
    - Valtio-omisteiset rautatieyritykset (ehkä matalampi investointikynnys, halvempi rahoitus?)
    - Yksityisomisteiset rautatieyritykset (ehkä korkeampi investointikynnys, kalliimpi rahoitus/vakuudet?)
- Kysymyksiin vastaamiseksi on laadittava analyysijä muun muassa seuraavista asiakokonaisuuksista:
  - Palveluittain liikenteen suoritteet ja keskeiset tunnusluvut
  - Palveluittain liikenteen talous ja tukitaso (tuloslaskelma/tase)
  - Analyysi palveluiden yksikkö-, tuotanto- ja pääomakustannuksista
  - Investointitarpeet kapasiteetin ylläpitämiseksi ja lisäämiseksi (infra ja kalusto)
  - Liikenteen laatu ja asiakaskokemukset, mm. myöhästymisten ja peruutusten kehittyminen
  - Palveluiden kalusto, kaluston elinkaari ja kaluston käyttö
  - Henkilöstö ja sen jakautuminen palveluittain pääpiirteittäin
  - Verkostovaikutukset ja tavaraliikenteen synergiat, esim. henkilöstön ja vetokaluston osalta
  - Kunnossapitomarkkina pääpiirteittäin ja osa-alueittain
  - Varikoiden sijainti ja kunnossapitokierto
  - Asemat, varikot ja keskeiset ratapihat, omistussuhteet, ominaisuudet, kapasiteetit, esteettömyys, korjausvelka
  - Ratakapasiteetin ja ratapihojen käyttö ja verkon välityskyky palveluittain sekä keskeiset parannustarpeet, koordinoitua Väylän selvitysten kanssa
  - Kootaan taustaksi kaikki oleellinen ja asiaan liittyvä selvitysaineisto

# 2. Mikä on osamarkkinoiden kysyntäpotentiaali 2030 ja 2040? 11/23-2/24

- Osamarkkinoiden a, b ja d palvelut ja reitit kartalla
- Osamarkkina c, omana kokonaisuutenaan pääpiirteittäin (suoritteet ja rahavirrat)
- Vuorotarjonta reiteittäin ja palveluittain (a, b ja d)
- Palveluiden suoritteet (matkat sekä juna- ja vaunukilometrit), kartalla ja aikasarjat esim. 10-15 v historiaa
- Maankäytön ja talouden kehitys, kaupungistuminen sovellettuna valtakunnallisista ja olemassa olevista ennusteista, mitkä ovat kysynnän kehittymisen sijoittumisalueet ja mahdollisuudet palvelukohtaisesti?
- Verrataan toteumiin henkilöjunaliikenteessä sekä alue- ja yhdyskuntarakenteessa, mikä määrä on realistista konvertoitua muista kulkumuodoista palveluittain?
- Kysyntäpotentiaali voi kasvaa tai laskea tarkasteluvuosina
- Skenaariot ja aikasarjat kysynnästä ja liikenteistä palveluittain karkealla tasolla, vuorotarjonta vastaamaan kysyntää, esitetään keskeiset tunnusluvut suoritteista
- Osamarkkinoiden päämäärät ja kysyntäpotentiaalit johdetaan Liikenne12 selonteosta (kestävyys, saavutettavuus ja tehokkuus) ja EU-liikennepolitiikkatavoitteista. Muodostetaan/tunnistetaan vaikutusketjut palveluittain kysyntäpotentiaalin suhteen, mikä ja miten, kuinka paljon loisi lisäkysyntää? (fokus tarjontatekijöissä)
  - Osamarkkinat a ja c => väestö, maankäyttö, asuminen ja työpaikat => päivittäinen asiointiliikenne (fokus kasvavat kaupunkialueet)
  - Osamarkkina b => lapin matkailu ja kasvu, vuorot, kapasiteetti, palvelutaso, hinnoittelu (kilpailee selkeästi lentojen, bussien ja autoilun kanssa) => matkailun kehitys
  - Osamarkkina d => kaupunkien välinen liikkuvuuden kehitys, vuorot, kapasiteetti, palvelutaso, hinnoittelu => kulkumuotosiirtymät (busseista ja autoista juniin, fokus n. 10-15 suurinta ja kasvavaa kaupunkialuetta)
- Rajoittavina tekijöinä kysynnän kehityspotentiaalille on 1) kysynnän lisäksi (maankäyttö, väestö ja liikkumistarpeet) 2) liikenteen talous (julkinen tuki, eri vaihtoehtoja tuki/matka ja kokonaiskustannukset) sekä 3) kalusto- ja infrastruktuurikysymykset (ratakapasiteetti sekä varikkoihin ja kalustoon liittyvät investointien eräkustannukset ja kapasiteetit)
- Ratakapasiteetin ja ratapihojen tuleva käyttö ja verkon välityskyky arvioidaan palveluittain sekä tunnistetaan keskeiset kysyntäperusteiset pullonkaulat ja parannustarpeet, koordinoidaan Väyläviraston selvitysten kanssa.

# Yleisiä huomioita toteutukseen liittyen

- Kaksi työprosessia käynnissä samaan aikaan:
  - Uuden/-sien osatehtävän sisällön ja työmäärän suunnittelu, hyväksytään pääosin sähköpostilla
  - Käynnissä olevan osatehtävän toteutus
- Projektikokous tilaajan kanssa 1-2 krt / kk?
  - Ideointi ja iterointi osatehtävistä
  - Raportoidaan tehdyn osatehtävän tulokset
- Tarvitaan:
  - Työmääräarviot ja tuntikirjanpito-Excel (kaikki konsultit samaan taulukkoon)
  - Jokin yhteinen työtila, Valtiolla käytössä Tiimeri, onko tuttu?





# Kiitos!

[lvm.fi](http://lvm.fi)